

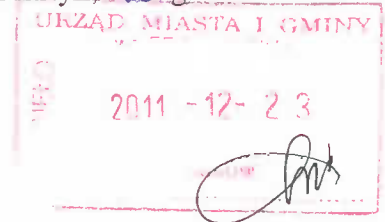


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

*Przewodniczący
Rady R. 2011*



Olsztyn, 20 grudnia 2011r.



PN.4131.413.2011

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ **stwierdzam nieważność §3 ust. 2 i §7 załącznika nr 1 do uchwały Nr XI/90/11 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 24 listopada 2011r. w sprawie ustalenia Regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposobu ich przyznawania.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska we Fromborku, powołując się na art. 72 ust. 1 i art. 91 d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela /Dz. U. z 2006r., nr 97, poz. 674 ze zm./, w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy samorządzie gminnym uchwaliła regulamin określający rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposobu ich przyznawania.

W §3 ust. 2 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wysokość środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną stanowi 0,1 % środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Powyższy zapis został podjęty z naruszeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 72 ust.1 Karty Nauczyciela. Według niego „niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania”.

Jak wynika z przytoczonego przepisu nakazuje on wyraźnie wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w szczególnego rodzaju uchwale, jaką jest uchwała budżetowa, a osobno określenia warunków i sposobu ich przyznawania. W związku z tym

ewidentnie wykracza poza delegację zawartą w art. 72 Karty Nauczyciela zapis o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zamieszczony w innej uchwale niż uchwała budżetowa.

Z tego samego rodzaju naruszeniem mamy do czynienia w przypadku w §7 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, którym Rada Miejska powołała komisję ds. Funduszu Zdrowotnego, która miałaby pełnić rolę organu zapewniającego racjonalne i jawne gospodarowanie Funduszem Zdrowotnym.

Powoływanie w/w Komisji wykracza, zdaniem organu nadzoru, poza ramy delegacji zawartej w analizowanym przepisie, która daje uprawnienie tylko do określenia warunków i zasad przyznawania pomocy. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. Nie można z tego upoważnienia wywieść kompetencji do powoływania Komisji rozpatrującej wnioski o przydzielenie pomocy.

(wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 października 2009 r. I SA/Wa 1225/09)

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWÓDZKI
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziwowski

Otrzymują:

Burmistrz Miasta i Gminy Frombork

Przewodniczący Rady Miejskiej we Fromborku